

MEMORIA INICIAL

Expte: L_02-2025

Ref.: JCC/amc

Asunto: memoria inicial de la Secretaría General Técnica relativo al Anteproyecto de Ley de disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en el Municipio de Ocón.**I. Antecedentes**

La Entidad Local Menor de Santa Lucía se creó mediante la Ley 6/1995 de 28 de marzo de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía en el Municipio de Ocón, dictada al amparo de la entonces vigente Ley 3/1993, de 22 de septiembre, de Régimen Local de La Rioja.

En sesión ordinaria celebrada por la Asamblea Vecinal de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en sesión de 19 de abril de 2024, se adoptó el acuerdo de iniciar los trámites necesarios para la disolución de la entidad local menor. Según Certificado de Secretaría de 18 de julio de 2024, “dicha voluntad ha sido expresada mayoritariamente primero en asamblea vecinal celebrada el 19 de abril de 2024 y después con el consentimiento individual firmado por cada vecino, hasta un número de 47, de un total de 72 vecinos mayores de edad, censados en la localidad, lo que representa un porcentaje superior a la mayoría absoluta”.

En sesión celebrada el 4 de julio de 2024 el Pleno del Ayuntamiento de Ocón adoptó por unanimidad tomar conocimiento de la voluntad de los vecinos de Santa Lucía de Ocón de proceder a la disolución de la entidad local menor e iniciar el procedimiento correspondiente.

El artículo 78.3 de la Ley de la Administración Local de La Rioja indica que, “en todo caso, el expediente se someterá a información pública durante el plazo de un mes y a informe del Ayuntamiento en relación con la iniciativa y alegaciones presentadas”. A este respecto, según Certificado de Secretaría municipal de 9 de septiembre de 2024, el expediente ha sido sometido a información pública por espacio de treinta días, mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial de La Rioja de 22 de julio de 2024, no habiéndose presentado alegaciones al mismo. La iniciativa presentada por la Entidad Local Menor, fue ratificada por el Ayuntamiento de Ocón en sesión de 5 de diciembre de 2024.

El artículo 78.1 de la Ley de la Administración Local de La Rioja dispone con respecto a la iniciativa para la creación de la entidad local que, “a la iniciativa deberá unirse, en todo caso, una memoria justificativa de las circunstancias que le sirven de fundamento y avalan su viabilidad”, requisito que ha de cumplimentarse en el supuesto de disolución de una entidad local previamente constituida.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00871-2024/034211	Memoria justificativa	Comunicaciones SAC oficina electrónica		2025/1027771
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica				
2				

Según informe de Secretaría-intervención municipal de 8 de enero de 2025, “vistos el remanente de tesorería para gastos generales y el ahorro neto, la entidad local no puede asumir nuevos costes sin afectar a las mencionadas magnitudes”. Asimismo, señala que “en este ejercicio 2024 han vuelto a entrar en vigor las reglas fiscales, la entidad no cumplirá con la estabilidad presupuestaria” y concluye que “el resto de servicios básicos son asumidos por el Ayuntamiento de Ocón, puesto que la entidad local menor no puede asumir el coste de estos servicios”. Asimismo, según informe de 1 de abril de 2025, “los datos de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2024 arrojan una situación de desequilibrio al existir un déficit no financiero por importe de -9.580,53 euros a cierre del ejercicio y no cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria” y concluye que “esta situación es causa legal de disolución de la entidad local menor”.

Sometido el procedimiento de disolución al Consejo Consultivo de La Rioja, dicho órgano en su Dictamen número 43/48, de 5 de junio, concluye; de un lado, que la disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía de Ocón se ajusta al propósito de racionalización de la estructura organizativa local de acuerdo con el principio de eficiencia de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local y que además cumple con todos los requisitos procedimentales y sustantivos previstos en la legislación vigente, por lo que puede ser acordada; y, de otro lado, que el Gobierno de La Rioja deberá elevar al Parlamento un Proyecto de Ley de disolución de la Entidad Local Menor, incorporando el expediente para que sea derogada expresamente la Ley 6/1995 de 28 de marzo de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía en el Municipio de Ocón.

II. Marco normativo y competencia para regular la materia.

El Estatuto de Autonomía de La Rioja, en su artículo 5. Uno establece que la Comunidad Autónoma de La Rioja estructurará su organización territorial en municipios, determinando en su artículo 8. Uno. 3 que le corresponde la competencia exclusiva en materia de alteración de términos municipales y creación de entidades inframunicipales, y en su artículo 9.8 que le corresponde en el marco de la legislación básica del Estado el desarrollo legislativo y la ejecución en materia de régimen local.

En virtud de dichos títulos competenciales, se dicta la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja, la cual regula en su artículo 76.4 los supuestos de disolución de las Entidades Locales Menores, estableciendo en el artículo 78 el procedimiento para llevarla a cabo.

III. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

La situación actual impide que la Entidad Local Menor de Santa Lucía pueda cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria, así como asumir el coste de los servicios básicos de prestación obligatoria en dicha población.

La disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía y su correlativa plena integración en el municipio de Ocón, se ajusta al propósito de racionalización de la estructura organizativa local, dando cumplimiento a la racionalización

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00871-2024/034211	Memoria justificativa	Comunicaciones SAC oficina electrónica	2025/1027771
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

de la estructura organizativa local introducida por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

Asimismo, consta la voluntad mayoritaria de la asamblea vecinal de Santa Lucía para llevar a cabo el proceso de disolución, el cual ha cumplido con todas las formalidades legalmente exigibles, según consta en el Dictamen número 43/48, de 5 de junio del Consejo Consultivo de La Rioja restando, como culminación al mismo, la aprobación de una ley que derogue aquella por la que dicha entidad local menor fue constituida.

IV. Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en exposición de motivos, artículo único, disposición derogatoria y disposición final única.

V. Estudio económico.

Tal y como establece el artículo Único.3 de la norma, la disolución conllevará que el Ayuntamiento de Ocón se subroge en las obligaciones de la entidad local menor. En este sentido, según consta en el expediente previo de disolución, desde dicha Corporación, se han tenido que hacer cargo del coste de los servicios de prestación obligatoria a los vecinos de Santa Lucía ante la imposibilidad de su prestación por dicha entidad local menor.

VI. Impacto de género.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

Tal y como se constata en el informe de impacto por razón de género emitido con fecha 22 de octubre de 2025 por la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación, la norma tiene un contenido neutro y por lo tanto no tiene impacto negativo en materia de igualdad de mujeres y hombres.

VII. Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación de la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00871-2024/034211	Memoria justificativa	Comunicaciones SAC oficina electrónica	2025/1027771
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica		
2			

VIII. Trámites seguidos en la elaboración del borrador de anteproyecto de ley.

- Con fecha 6 de octubre de 2025 se dicta Resolución 1074/2025 de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de Ley de disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón.
- Con fecha 21 de octubre, la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley y el borrador inicial de la norma.
- Con fecha 22 de octubre de 2025 se remite por parte de la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación el informe de impacto por razón de género de la disposición normativa que se pretende aprobar
- A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, con fecha 23 de octubre de 2025 esta Secretaría emite la Resolución 063/2025 por la que:
 - 1) Se declara formado el expediente.
 - 2) Se acuerda de conformidad con el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja conferir trámite de audiencia mediante la exposición pública de la norma y someter el anteproyecto y recabar directamente la opinión sobre el mismo a la Federación Riojana de Municipios.
 - 3) Se acuerda la continuación del procedimiento de tramitación del anteproyecto de ley.
- Con fecha 27 de octubre de 2025 se expuso en el portal web de Participación del Gobierno de La Rioja el texto del borrador del anteproyecto por plazo de 7 días hábiles. Finalizado el plazo de exposición pública de la norma, no se han recibido comentarios ni aportaciones ciudadanas, según consta en certificado acreditativo expedido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, de fecha 5 de noviembre de 2025.
- Con fecha 27 de octubre de 2025 se concedió trámite de audiencia para la formulación de alegaciones por plazo de 7 días hábiles a la Federación Riojana de Municipios confiriéndole traslado del texto del borrador del anteproyecto de la norma. Transcurrido el referido plazo, no se han recibido comentarios ni observaciones.

IX. Trámites a seguir en la elaboración del borrador de anteproyecto de ley

- A los efectos de lo dispuesto en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y del artículo 8.1.c del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00871-2024/034211	Memoria justificativa	Comunicaciones SAC oficina electrónica	2025/1027771
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

General de los Servicios Jurídicos, debe solicitarse informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

- No se estima necesaria la consulta a órganos consultivos en materia local toda vez que, teniendo en cuenta la justificación y necesidad de la norma, la disolución de la entidad local menor viene determinada, de un lado por motivos legales (imposibilidad de cumplir con las normas de estabilidad presupuestaria), organizativos (racionalización de la estructura organizativa local) y por la propia voluntad de los vecinos, siendo además el municipio de Ocón el que viene haciéndose cargo del coste de los servicios.
- No se estima necesaria la solicitud de informe al Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos porque la norma no define procedimientos administrativos.
- El anteproyecto no se encuadra dentro de los supuestos de solicitud de emisión dictamen preceptivo del Consejo Consultivo. Asimismo, tampoco se estima necesaria la solicitud de dictamen facultativo del anteproyecto, toda vez que dicho órgano ya ha emitido previamente dictamen sobre la materia objeto de regulación.

Es todo cuanto ha de informarse sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

A la vista de lo anteriormente expuesto esta Secretaria General Técnica emite informe favorable.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00871-2024/034211	Memoria justificativa	Comunicaciones SAC oficina electrónica	2025/1027771
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			